

## 政府工作报告

——2024年4月24日在长子县第十七届人民代表大会第四次会议上

县政府县长 牛志强

二版) 打造宜居城市。推进省道黄龙线建成通省道358线开工建设,谋划改建省道222线、217线,积极争取国道341线改建工程,尽快填补我县境内国道的历史空白。加快北大街、南大街、东大街3条片区还迁,完成同登B区还迁。推进山海传奇广场建设,启动市政桥梁、围棋雕塑建设,开展城郊行动,实施增绿补绿工程,重点打造植物园、国君子园3处园林景观。持续推进体育(儿童)公园、城市防洪排涝工程,积极应对政策变动,调整融资加快项目包装,推进工程建设,建强城市发展美体。

打造韧性城市。实施好集中供热工程,完成丹朱、南漳、大堡头4镇27村集中供暖,有序改善供暖。统筹推进县城各备水源连通,县城周边农村供水接入、供水管网漏损整治等项目,满足居民用水。启动架空线路整治,清理“空中蛛网”,让城市更“美”。深化海绵城市建设,建成县城污水处理厂调蓄池,开工建设县城背街小巷雨污分流、城市管沟等项目,系统提升防洪排涝能力。

打造智慧城市。搭建医疗信息化平台,加快市县医院远程会诊、资源共享,重点建好“京长合智慧医疗”项目。建设“数字教育”,抓好长子职国数字校园建设试点。创建“数字档案馆”,逐逐档案收、管、存、用数字化。抓好“智慧停车”建设,有效缓解县城“停车难”问题。打造数字化治理平台,逐步实现环卫、园林、物业、交通等“一管”。

推动城乡融合。协同推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,加快推动城乡融合和区域协调发展,打造县城内城、城郊融合发展省级试点。优化城市空间,编制完成城市色彩风貌、全域海绵城市等专项规划和11个乡镇国土空间规划。合理布局县域经十大优势产业,培育特色专业镇,打造产城融合示范镇。统筹新型城镇化和乡村振兴,加速县城基础设施公共服务向乡村延伸覆盖,着力推进15项城乡一体化工作,重点推动未达标村的8个项目实现一体化。加快提升城镇化水平,探索农村人口市民化新路新模式,让有意愿进城的农村村民落户安居。

七)聚焦深化改革开放,建设更高维度的“开放”。以更有魄力的闯劲推进改革创新,以更加主动的姿态扩大对外开放,努力走出一条质量更高、效益更优、优势释放更充分的发展新路。

提升开发区“实力”。持续深化“三化三制”改革,“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应,推动承全全流程网办、标准地向生产性服务业项目拓展,开发区与部门联动审批服务机制,实现更多项目“即开工”“拎包入驻”。聚力打造开发区“升级版”“三个一批”,筑牢“五个重点”,完善要素配置,加快实施总投资53亿元的34个重点项目,全面提升开发区能级水平,确保2024年继续保持在全省第一。

增强改革内生“动力”。深化国资国企改革,盘活国有资产资源,加强国有企业监管,完成10户僵尸企业清,持续推动水务一体化改革。深化财政预算管理改革,严格预算绩效管理,提升资源配置效率和资金使用效益。深化金融改革,引导企业资产负债制改造,积极对接进入资本市场。深化农村综合改革,有序推进房地一体宅基地确权登记颁证,开展第二轮土地承包到期后再延长30年工作,完成生产托管服务面积1.5万亩;规范农村集体“三资”管理,发挥农村产权流转交易平台作用,加快土地流转,实现农田规模化经营,推动集体经济收入超万元的行政村达到80%以上;加快农业水价和供水改革,不断催生农村发展新动能。同时,深化制度改革,加快流程再造,重点部门至少推出5项改革措施,各单位至少推出2项改革措施。

激发招商引资“活力”。围绕“谋、争、引、落”全过环节,突出大招大引、招新引优、招群引链,以招突破蓄势发展新动能,确保签约项目投资额达到亿元、开工率达到60%以上。深耕产业链招商,着力延链补链强链,积极培育和引进冻干食品、文旅

24小时自助服务超市覆盖所有乡镇。用好小微权力“监督一点通”平台,提升“12345”营商环境专线服务功能。严格营商环境考核评价,开展经营主体深化年活动,新增国家高新技术企业2家、“专精特新”企业1家,培育“小升规”企业8家。深化“两不一欠”问题整改,厚植民营经济经济发展环境优势。

扩大对外开放“张力”。巩固拓展对外开放成果,推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,积极参加“2024中国—东盟周”活动、京长产业链供应链发展大会,用好广交会、进博会等平台,落实好省市对外开放政策,重点打造开放区对外开放主阵地,推动欧亚班列国际联运扩容增量,加快中德合作园区签约落地,积极培育特优农产品出口,实现优质优价,进一步拓展对外通道、走向开放前沿,构筑对外开放新高地。

创新释放人才“引力”。突出“人才+产业”导向,落实“双招双引”机制,重点引进急需紧缺人才,柔性引进高端紧缺人才。深化“省校合作”,积极与中国农大、中国矿大合作共建“博士工作站”。启动新党校建设,着力建好干部教育培训主阵地。优化服务保障,打造“人才·品牌”融合发展服务中心,做好引进人才住房就医、配偶就业、子女入学、生活补贴等工作,涵养识才爱才敬才育才良好生态,让长子成就人才、人才成就长子。

各位代表,乡村振兴和新型城镇化建设相辅相成、相互促进。我们要以重点领域和关键环节改革为抓手,以更大勇气、更强力度、更硬举措破除体制机制障碍,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹城乡融合与区域协调发展,全力打造新型城镇化和县城内城融合发展成长的长子经验、长子模式、长子样板!

(八)聚焦生态环境保护,建设更高品质的“美丽长子”。深入践行习近平生态文明思想,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造绿色低碳发展高地,让老百姓享受更多生态福祉。

攻坚污染防治。强化多污染物协同控制和区域污染治理,提标改造重点排污企业环保设施,扎实开展十大专项行动,完成1万户散煤清零改造,力争PM2.5浓度保持在每立方米30微克以下、优良天数达到80%以上。加强入河排污口监管,完成12个村生活污水治理,确保3个省控断面水质全部达标。开展鲍店镇地下水国考点位环境详查及风险评估,确保稳定达标。做好重点项目建设用地土壤污染调查和风险评估,确保安全利用率达100%。加强煤矸石固废、新污染物综合治理,提高煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏等大宗固废资源综合利用率。

加强生态治理。实施浊漳河流域生态修复治理工程,加快建设县城污水处理厂尾水人工湿地工程,建成浊漳河南源人工湿地工程,开展精卫湖湿地、雍河河道和浊漳河流域下游生态修复,完成開展清河河道治理。加强废弃矿山生态修复治理,开展采煤沉陷区治理6128亩。科学开展国土绿化行动,实施人工造林3000亩、封山育林5000亩,筑牢生态安全屏障。

推动节能降碳。严格落实“双碳”目标要求,保持能耗强度继续下降,推进“能耗双控”逐步转向“碳排放双控”。推动新能源汽车清洁能源,全县9家年运输量达150万吨以上企业,实现清洁运输比例达80%以上。支持气候投融资试点,全面摸清碳排放底数,探索建立碳汇交易体系建设,积极引进低碳气候韧性循环经济转型项目,促进绿色、低碳、循环发展。

(九)聚焦保障改善民生,建设更高品质的“幸福长子”。坚持尽力而为、量力而行,在办好省政府15件民生实事基础上,进一步把我县惠民生的实事办实、暖民心、要事办顺、顺民意的好事办好。

强保障惠民生。持续推进社会救助扩面,提高新业态就业人员、灵活就业人员等群体参保率和缴费率。全面落实居民基本医疗保险、养老保险省级统筹,提高城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人等困难群众救助供养标准,推进就业社保服务、医保服务五级经办全覆盖,加强退役军人服务保障,改造升级农村日间照料中心,不断提升民生供给能力。

强文化润人心。培育和践行社会主义核心价值观,常态化开展文明城市创建,确保顺利通过全国文明城市复验。持续实施村级文化场所提升试点、农家书屋数字化建设,开展“免费送戏下乡”、电影公益放映、全民阅读推广等文化惠民活动,举办“长子村晚”“消夏文化节”、八音会大赛和威风锣鼓大赛。加强文物修缮保护,抓好非物质文化遗产保护、传承和利用,开展好全国文物普查。支持精品文艺创作,开展全民健身活动,持续做好国家公共文化服务体系示范区创新发展工作。

(十)聚焦保障安全稳定,建设更高水平的“平安长子”。坚持人民至上、生命至上,筑牢安全底板,坚守安全底线,强化化解各类风险,让发展更安全、社会更安定、人民更安心。

筑牢安全生产“铁墙”。坚持“五不放过、五个必须”,坚决遏制重特大事故,减少一般性事故。深入开展安全生产治本攻坚三年行动,重点抓好煤矿企业、燃气管道、道路交通、危化物品、建筑施工等领域安全生产。谋划建立森林防火巡查扑救系统,启动应急广播体系建设工程,有效防范处置森林火灾。强化食品药品监管,守护好人民“舌尖上的安全”。做好气象、地震、人防等工作,提升灾害性天气监测预警和人工影响能力,积极应对极端天气,确保人民群众生命财产安全。

织密风险防范“屏障”。统筹风险防范和稳定发展,持续有效防范化解重点领域风险。积极稳妥化解房地产风险,实现房屋网签备案和预售资金监管全覆盖。健全完善债务化解长效机制,妥善化解政府存量隐性债务,坚决防止新增隐性债务。严厉打击非法集资活动,防范化解金融风险,守牢不发生系统性风险底线。

夯实社会治理“基石”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善运用好矛盾纠纷排查化解机制,将矛盾纠纷防在源头、化在萌芽、解在基层。深入开展扫黑除恶、治电诈、打盗窃、净网络等专项行动,严厉打击各类违法犯罪活动。更好发挥青妇等群团组织作用,大力支持妇女、儿童、老龄、残疾人等十类事业。支持国防和军队建设,深化省级双拥模范县创建,建好国防动员指挥中心、民兵训练基地、双拥主题公园和双拥惠民一条街。不断加强未成年人保护、民族宗教、外事侨务工作,扎实做好统计、科普、史志、档案等工作。

各位代表,人民的安稳冷暖,是我们的时刻牵挂;人民的安康幸福,是我们的不懈追求。我们将始终坚持以人民为中心的发展理念,谋好民生福祉,办好民生实事,创造更加优美的生态环境、更加优质的公共服务、更加优越的生活保障,让生活在长子的人民更幸福、更安心、更自豪!

三、全面提升政府治理现代化水平

打铁必须自身硬。我们将持之以恒推进自我革命,巩固拓展主题教育成果,苦干实干、争先率先,深入推进政府治理体系和治理能力现代化。

监督,主动接受政协监督,加强审计监督、统计监督,深化综合行政执法改革,严格规范公正文明执法,让执法既有力度又有温度。

(五)讲纪律,廉洁从政。纵深推进全面从严治党,扎实开展党纪学习教育,加快建设清廉政府,坚决查处投资密集、资源集中领域的腐败问题,严肃查办群众身边的“蝇贪蚁腐”。严格落实中央八项规定精神,大力纠治“四风”、倡树新风,深化新时代廉洁文化建设。坚持“过紧日子”,做到“大钱大方、小钱小气”有限的财政资金用在刀刃上,坚决兜住“三保”底线。

各位代表,初心如磐,风雨多经志弥坚;使命在肩,征程万里再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的坚强领导下,坚定信心、铆足干劲、真抓实干,全力推动高质量发展,不断深化全方位转型,为谱写中国式现代化长子篇章而团结奋斗!

### 名词解释:

- 1.15项城乡一体化工作:**即教育、医疗、商业、气、供热、供水、公交、绿化、环卫、快递物流、综合执法、污水处理、文明创建、青(尖)椒产业、公共文化等一体化。
- 2.三区三线:**“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”分别对应城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。
- 3.四全工作法:**全周期发力、全要素保障、全链条服务、全方位推动项目建设。
- 4.“四库”管理:**对全县重点项目实行项目谋划库、项目前期库、项目建设库和项目竣工投产库四库管理,做到滚动储备、动态调整。
- 5.“三化”推进:**坚持项目清单化、清单任务化、任务具体化,促使部门超前谋划、主动主动作为、项地见效。
- 6.“三色”督办:**针对进度滞后的项目,分别“蓝”“橙”“红”督查令。首次发现项目不达标时,由“两办”督查室下发“蓝色督查令”,相关负责人、县委、县政府作出书面检讨,明确整改举措;如果项目进度依然滞后,由县委常委、组织部长签发“橙色督查令”,予以通报批评,并作为干部使用的依据;进度严重滞后的,由县委常委、纪委书记签发“红色督查令”,县委、县政府将约谈相关单位主要负责人,给予严肃处理。
- 7.新质生产力:**指由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为标志的跃升。
- 8.实验室经济:**指以企业为主导,以实验室为一种面向市场的技术创新模式,企业依靠自建、科研机构共建的实验室进行技术研发,然后将成果迅速应用于生产线上转化为现实生产力,从而获得可持续发展的动力与活力。
- 9.五个基地:**打造国家级现代化的结晶工艺中试基地、全国最大的冻干食品加工基地、国家三代半导体功率器件研发基地、国家级绿色环保基地、领跑区域的煤机维修智造产业化基地。
- 10.“链核”企业:**是指“链主”企业的核心配套企业(潜在“链主”)。
- 11.十大专项行动:**即工业固废危废集中整治、水治理、扬尘污染治理、清洁能源替代、工业污染治理、散煤清零、重点区域和重点时段治理、反馈整改、生态保护和修复、“利剑斩污”专项行动。
- 12.气候投融资试点:**气候投融资是引导和促进多资金投入向气候变化领域的投资和融资活动,绿色金融的重要组成部分。我省有太原市、长治市两个国家气候投融资试点。
- 13.五不放过、五个必须:**金湘军省长在2023年安委会第一次全体(扩大)会议上提出:一是思想再深入,再重视再不过,必须把安全这根弦绷紧